



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

Nr. 5753/2024

214.283.268/20.06.2024  
272.257.309.298

16. JUN. 2024

Către: **DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,  
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 13 iunie 2024

**STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,**

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 2/1968 privind organizarea administrativă a teritoriului României republicată în Monitorul Oficial nr. 54 din 27 mai 1981, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 193/2024, L. 294/2024);

L214/2024 2. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul ordinii și siguranței publice (Plx. 776/2023, Bp. 200/2024);

L283/2024 3. Propunerea legislativă pentru modificarea unor prevederi ale Legii nr. 226/2023 privind aplicarea unor tarife rutiere pe rețeaua de drumuri naționale din România (Bp. 185/2024);

L268/2024 4. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 25 alin. (2) din Legea nr. 226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie, cu modificările ulterioare (Bp. 165/2024);

L272/2024 5. Propunerea legislativă pentru protejarea cotei unice de impozitare în România pentru următorii zece ani (Bp. 169/2024);

L257/2024 6. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 85 alin. (4) din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii (Bp. 173/2024);

L309/2024 7. Propunerea legislativă pentru completarea art. 26 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice (Bp. 208/2024);

L298/2024 8. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 18 din Legea nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale (Bp. 197/2024).

Cu deosebită considerație,

**NINI SĂPUNARU**

**SECRETAR DE STAT**



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

283 / 20.06.2024

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea unor prevederi ale Legii nr.226/2023 privind aplicarea unor tarife rutiere pe rețeaua de drumuri naționale din România*, inițiată de domnul deputat PNL Sorin - Dan Moldovan împreună cu un grup de parlamentari PNL (**Bp.185/2024**)

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 5 și 6 ale *Legii nr.226/2023 privind aplicarea unor tarife rutiere pe rețeaua de drumuri naționale din România*, în sensul instituirii posibilității pentru utilizatorii rețelei de drumuri naționale de a plăti rovinieta în termen de cel mult 24 de ore de la utilizarea drumurilor naționale.

### **II. Observații**

1. Precizăm că, după data de 01.01.2026, Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere –SA (C.N.A.I.R. - S.A.) va efectua controlul valabilității rovinietei pe întreaga rețea de drumuri naționale din România prin intermediul sistemelor de camere video care vor înregistra data și ora trecerii unui vehicul printr-un amplasament de control, aceste informații înregistrate fiind singurele care i-ar permite să ia în considerare plata tarifului de utilizare într-un anumit termen, ulterior.

Chiar și în condițiile în care termenul de plată a tarifului de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România (rovinieta) ar fi similar peajului, prin excepție de la prevederile alineatului (2) al articolului 5 din

*Legea nr.226/2023*, până cel târziu la ora 24,00 a următoarei zile în care a fost utilizată rețeaua de drumuri naționale din România, aceasta nu garantează că utilizatorul vehiculului care, din diferite motive (de exemplu: din neatenție), a uitat să își plătească rovinieta în avans accesului la aceasta, nu va uita să o plătească și ulterior, după expirarea termenului suplimentar acordat (situație des întâlnită în cazul achitării peajului de către unii utilizatori după ora 24,00 a următoarei zile în care a fost efectuată trecerea).

De asemenea, în ceea ce privește textul propus la pct. 2 al Articolului unic din inițiativa legislativă, menționăm că din cuprinsul acestuia nu rezultă în mod clar intenția de reglementare, respectiv faptul că rovinieta se achită și se emite cu cel mult 30 de zile înaintea datei de început a valabilității acesteia, și nu mai târziu de 24 de ore de la data utilizării rețelei de drumuri naționale din România. În acest sens, menționăm că modalitatea de formulare a textului propus, care face referire la achitarea rovinietei nu mai târziu de 24 h de la data de început a valabilității acesteia, este neclară și poate genera dificultăți de aplicare în practică, întrucât nu se poate aprecia, în concret, care este data de început a valabilității rovinietei în această situație.

Totodată, numărul utilizatorilor care, în momentul de față, achită rovinieta în avans, conform prevederilor legale, va scădea, aceștia beneficiind de scutirea de la obligația de plată a tarifului de utilizare în condițiile în care au parcurs sectoare de drum național pe care nu sunt amplasate sistemele de camere video ale C.N.A.I.R. - S.A. și nu au fost verificați în traseu de personalul poliției rutiere sau de către personalul Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier (I.S.C.T.R.).

2. În ceea ce privește utilizatorii din alte state europene, pentru constatarea neplății rovinietei, conform prevederilor *Legii nr. 226/2023*, C.N.A.I.R. - S.A. va trebui să constate contravenția, să întocmească și să comunice contravenientului procesul-verbal de constatare a contravenției. Costurile aferente acestor activități administrative, stabilite în sarcina C.N.A.I.R. - S.A., în cazul neplății rovinietei în avans, conform prevederilor actuale ale *Legii nr. 226/2023*, vor fi substanțial majorate deoarece, în cazul eliminării acestei prevederi, utilizatorii din alte state membre ale Uniunii Europene vor avea mai multe motive de a neglija plata rovinietei, după părăsirea teritoriului României.

Referitor la utilizatorii vehiculelor înmatriculate în state non-UE (autoturisme, vehicule de transport marfă cu MTMA  $\leq 3,5$  t, microbuze de

transport persoane, autobuze și autocare), "*beneficiul*" de a plăti rovinietă ulterior controlului în punctele de control pentru trecerea frontierei de stat a României și a părăsirii teritoriului României va conduce, în final, la neplata de către toți aceștia a tarifului de utilizare în condițiile în care, în momentul efectuării controlului prin intermediul terminalelor de interogare de către inspectorii din cadrul I.S.C.T.R., polițiștii rutieri din cadrul Poliției Române, personalul C.N.A.I.R. - S.A. care își desfășoară activitatea în punctele de control pentru trecerea frontierei de stat a României polițiștii de frontieră care desfășoară activitatea în punctele de trecere a frontierei de stat, nefiind cazul de constatare la momentul controlului a unei contravenții privind circulația fără rovinietă valabilă, nu va exista temei legal pentru preluarea stocarea datelor personale ale conducătorului auto în vederea constatării ulterioare a contravenției și pentru încheierea procesului-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii contravenționale.

De asemenea, trebuie subliniat că, în ceea ce privește peajul, cu toate că a fost acordată utilizatorilor facilitatea de plată a trecerii pe la podurile peste Dunăre de la Fetești – Cernavodă până cel târziu la ora 24.00 a zilei următoare trecerii pentru a asigura fluidizarea traficului pe Autostrada A2 prin Agenția de Încasare Fetești, în special în perioada estivală, utilizatorii au neglijat să achite astfel peajul, înregistrându-se în perioada 2015 - 2023 un număr de 1.214.780 contravenții, pentru care a fost întocmit numărul corespunzător de procese-verbale de constatare a contravenției, procese-verbale care au fost comunicate contravenienților și unităților administrativ-teritoriale/subunităților Agenția Națională de Administrare Fiscală -ANAF pe raza cărora aceștia domiciliază/își au sediul, în conformitate cu prevederile *Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare* și deciziilor Înaltei Curți de Casație și Justiție, a căror temeinicie a fost susținută în instanță în cazul plângerilor înaintate împotriva acestora. Pentru toate acestea activități îndeplinite de C.N.A.I.R. - S.A. costurile au fost asigurate inclusiv din tarifele achitate în conformitate cu prevederile legale în vigoare, de către utilizatorii care nu au fost neglijenți.

Astfel, considerăm că măsura propusă prin prezenta inițiativă legislativă poate conduce la diminuarea veniturilor proprii ale C.N.A.I.R. - S.A., venituri necesare pentru întreținerea, repararea, modernizarea și construcția rețelei de drumuri de interes național, cu efect direct asupra capacității de transport rutier și a siguranței în circulație.

3. Totodată, potrivit prevederilor art. 26 din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, la definitivarea inițiativei legislative trebuie avută în vedere stabilirea soluțiilor tranzitorii, atunci când noua reglementare afectează raporturi și situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a noii reglementări.

Subliniem, în special, situațiile în care, la data intrării în vigoare a prezentei inițiative legislative, au fost aplicate sancțiuni pentru neplata rovinietei, deși termenul de 24 de ore instituit pentru plata ulterioară a acesteia nu a expirat.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative**

**Cu stimă,**

[REDACTED]  
**Ion-Marcel CIOLACU**

[REDACTED]  
**PRIM-MINISTRU**



**Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ**  
**Președintele Senatului**